



Handläggare  
Frida Plym Forshell  
Frida.Plym-Forshell@huddinge.se

Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden

## Strukturprogram för Huddinge kommuns vuxenutbildning

### Förslag till beslut

Gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden godkänner ”Strukturprogram för Huddinge kommuns vuxenutbildning” i enlighet med bilaga 1 till gymnasie- och arbetsmarknadsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 18 maj 2023.

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige har givit gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden i uppdrag att ta fram ett lokalprogram för kommunens vuxenutbildning (KS-2022/3079).

Gymnasie- och arbetsförvaltningen har tagit fram ett förslag till strukturprogram i samarbete med kommunstyrelsens förvaltning. Strukturprogrammet ger en riktning för att planera och organisera Huddinge kommuns utbud av kommunal vuxenutbildning och verksamhetslokaler för de delar av verksamheten som drivs i egen regi. I programmet beskrivs bakgrund och nuläge i nuvarande verksamhet, samt ett resonemang om lokalisering och efterfrågan. Genom programmet identifieras också prioriterade förflyttningar som ger förutsättningar för långsiktigt kvalitativ och ändamålsenlig vuxenutbildning i attraktiva och hållbara lokaler.

Gymnasie- och arbetsmarknadsförvaltningen ser positivt på den riktning som programmet pekar ut för vuxenutbildningen, i synnerhet den stärkta rollen som verktyg för kompetensförsörjning och livslångt lärande. Förvaltningen rekommenderar nämnden att godkänna programförslaget.

Arbete i enlighet med det föreslagna strukturprogrammet medför ökade möjligheter att nå kommunens hållbarhetsmål i alla tre dimensioner.

### Beskrivning av ärendet

Den 12 december 2022 gav kommunfullmäktige gymnasie- och arbetsmarknadsnämnden i uppdrag att ta fram ett strukturprogram för kommunens vuxenutbildning (Mål och budget 2023, KS-2022/3079).

Syftet med ett strukturprogram är att förtydliga Huddinge kommuns viljeinriktning inom ett visst verksamhetsområde gällande den fysiska planeringen

HUDDINGE KOMMUN

Postadress  
Huddinge kommun  
Gymnasie- och  
arbetsmarknadsförvaltningen  
141 85 Huddinge

Besök  
Paradistorget 14

Tfn vxl 08-535 300 00

gaf@huddinge.se  
www.huddinge.se



av verksamhetslokaler. Programmet ska operationalisera politiska och strategiska ställningstaganden på en övergripande geografisk nivå och utgöra en plattform för dialog inom kommunkoncernen. Ett strukturprogram är en vägledning till hur kommunen vill planera och organisera sitt bestånd av verksamhetslokaler och utbud inom ett visst verksamhetsområde.

Huddinges kommunala vuxenutbildning utbildar cirka 5000 unika elever under ett verksamhetsår. I nuläget utförs huvuddelen av utbildningen hos externa utbildningsanordnare. Utbildning i egen regi, studievägledning och administration bedrivs i lokaler på Patron Pehrs väg i centrala Huddinge. Lokalerna är inte optimalt anpassade för nuvarande behov. För att kunna utreda och beskriva lokalbehovet över tid behövs en helhetsbild över kommunens mål och ambition, utgångsläge och förutsättningar framåt för verksamheten. En sådan helhetsbild ges i form av ett strukturprogram. Genom programmet identifieras faktorer som skapar förutsättningar för långsiktigt kvalitativ och attraktiv verksamhet i ändamålsenliga, attraktiva och hållbara lokaler.

## Strukturprogrammet för vuxenutbildningen

Gymnasie- och arbetsmarknadsförvaltningen och kommunstyrelsens förvaltning har i samverkan tagit fram ett förslag till strukturprogram för Huddinge kommuns gymnasieverksamhet.

Målsättningen med vuxenutbildningen är att fler Huddingebor får rätt insats och når egen försörjning. Kommunens ambition är att erbjuda ett brett och högkvalitativt kursutbud genom en kombination av verksamhet i egen regi och utbildningar som tillhandahålls genom auktorisation eller upphandling av externa utbildningsanordnare.

I programmet beskrivs bland annat bakgrund och nuläge och prioriterade förflyttningar. Programmet innehåller också ett resonemang om lokalisering och volymer.

### *Bakgrund och nuläge*

Huddinges kommunala vuxenutbildning erbjuder undervisning och studie- och yrkesvägledning för ett brett spektrum av elever, från de som står långt från arbetsmarknaden till andra som är i färd med att byta karriär från ett yrke till ett annat.

Undervisningen bedrivs i huvudsak av externa utbildningsanordnare som auktoriseras genom en auktorisationsmodell som är gemensam för kommunerna inom det så kallade Vux 5, det vill säga Huddinge, Södertälje, Botkyrka, Salem och Nykvarn. En mindre andel av utbildningen drivs i egen regi. Kursurvalet är brett, kursstarter sker kontinuerligt under året, och antalet unika elever är högt. Bristfälligt tillgång till kvalitetsmått på nationell, regional och lokal nivå, omfattande auktorisationsvillkor och ett stort antal auktoriserade utbildningsanordnare medför utmaningar vid systematisk kvalitetsuppföljning och analys av resultat och framgångsfaktorer. Detta leder i sin tur till mindre tydliga



underlag för beslut om verksamhetsutveckling, till exempel rörande omfattning av den egna regin.

### *Prioriterade förflyttningar*

Även om nulägesanalysen är inkomplett av orsaker som beskrivs ovan ger det föreslagna strukturprogrammet en ansats för att förflytta verksamheten i en positiv riktning mot den beslutade ambitionen, bland annat genom utveckling av bättre beslutsunderlag. Följande prioriterade förflyttningar föreslås:

- En tydligt uttalad idé om vilken verksamhet som bör drivas i egen regi
- Effektivare användning av lokaler genom verksamhetsutveckling
- En kommunövergripande syn på den kommunala vuxenutbildningens roll för kompetensförsörjning
- Stärkt koppling och dialog med näringslivet och Huddinges arbetsgivare
- Tydligare styrning och mål för all vuxenutbildning som bedrivs i kommunen
- Bättre systematik för hur ekonomiska och kunskapsmässiga resultat ska följas upp

Genom förflyttningarna förstärks verksamheten och dess bidrag till kommunen som organisation och till dess invånare ökar.

### *Lokalisering och volymer*

Vuxenutbildningselever som studerar på distans har i allmänhet sämre studieresultat än elever som deltar i klassrumsbunden undervisning. För att attrahera elever till klassrumsbunden undervisning är det av vikt att klassrummen lokaliseras nära kollektivtrafik, och allra helst spårbunden sådan. En relativ närhet till gymnasieskolor med yrkesprogram är också en fördel då kommande lagändringar ökar kraven på samverkan skolformerna emellan.

Elevvolymen inom vuxenutbildning är efterfrågestyrd, och påverkas av diverse omvärldsfaktorer såsom konjunkturläge och migrationspolitik, vilket försvårar bedömningen av lokalbehov. Distans- och fjärrundervisning är i sammanhanget både en möjlighet och en utmaning.

### **Förvaltningens synpunkter**

Gymnasie- och arbetsmarknadsförvaltningen ser positivt på att det föreslagna strukturprogrammet pekar ut en riktning och en ambitionsnivå för vuxenutbildningen, och noterar särskilt vikten av att tillgängliggöra verksamheten som ett verktyg för kompetensförsörjning till förmån för alla arbetsgivare i kommunen. Genom utveckling i programmets riktning kan Huddinges kommunala vuxenutbildning också bidra till utveckling av vuxenutbildning på regional och nationell nivå. Förvaltningen noterar också att den utveckling som föreslås inte per automatik medför behov av större lokaler inom de närmsta åren.

För att nå föreslagna mål och ambition krävs ändrade arbetssätt, bland annat ett mer utvecklat och systematiskt kvalitetsarbete, översyn över organisationen samt



framtagning av relevanta nyckeltal och indikatorer, inte minst inom det ekonomiska området.

Befintliga verksamhetslokaler på Patron Pehrs väg behöver evakueras vid årsskiftet 2023/2024 med anledning av kommunhusprojektet. För att inte förlora värdefull tid pågår framtagande av ett preliminärt lokalprogram i syfte att identifiera temporära evakueringslokaler för verksamheten. När strukturprogrammet för vuxenutbildningen är beslutat färdigställs ett lokalprogram som går i linje med strukturprogrammet, och som läggs till grund för att identifiera permanenta lokaler dit verksamheten kan flyttas. Det återstår att se om, och i så fall hur lång tid, temporära evakueringslokaler behöver användas.

Sammantaget ser gymnasie- och arbetsmarknadsförvaltningen att det föreslagna strukturprogrammet ger förutsättningar för högre undervisningskvalitet, stärkt kompetensförsörjning och goda förutsättningar för vuxenutbildningsverksamheten som sådan, och rekommenderar därför nämnden att godkänna förslaget.

### Hållbarhet

Strukturprogrammet har tydlig koppling till kommunens mål om hållbarhet i de tre dimensionerna. En utvecklad vuxenutbildningsverksamhet som i ännu större utsträckning möter elevers behov för att göra långsiktigt hållbara studieval leder till att fler Huddingebor etablerar sig på arbetsmarknaden och kommer i egen försörjning, och/eller att tiden för detsamma blir kortare. En stärkt kompetensförsörjning för lokala arbetsgivare, inklusive kommunens egen organisation, samt tydligare ekonomisk styrning och uppföljning, bidrar till ökad ekonomisk hållbarhet. Slutligen medför ett mer effektivt lokalutnyttjande miljömässiga fördelar, bland annat rörande energiförbrukning.

### Konsekvenser för barn

Det resonemang som förs i strukturprogrammet rörande verksamhetsutveckling och lokalisering av framtida lokaler för Huddinges kommunala vuxenutbildning bedöms inte ha negativa konsekvenser för det fåtal ungdomar under 20 år som fått dispens att studera inom vuxenutbildningsverksamheten.

### Ekonomiska och juridiska konsekvenser

Utveckling av kommunens vuxenutbildningsverksamhet i linje med föreslaget strukturprogram kommer å ena sidan sannolikt öka den ekonomiska risken för vissa enskilda utbildningar som läggs i egen eller upphandlad regi. Å andra sidan kommer framtagningen av tydligare styrningsparametrar, såsom ekonomiska nyckeltal och fokus på långsiktigt hållbara studieval för enskilda elever, bidra till att nettokostnaden för verksamheten minskas. Gymnasie- och arbetsmarknadsförvaltningens bedömning är att den nya nettokostnaden inklusive den ökade ekonomiska risken kommer att understiga nuvarande nettokostnad.

En viktig faktor för ovanstående resonemang är att lokalhyran i framtida lokaler är ”rimlig” samt att lokalerna medger effektivt utnyttjande. Genom effektivare lokalutnyttjande än i nuläget frigörs också medel som kan återinvesteras i kvalitet och attraktivitet.



Förslaget till beslut har inga juridiska konsekvenser.

Frida Plym Forshell  
Gymnasie- och arbetsmarknadsdirektör

Patrick Vestberg  
Verksamhetschef gymnasium och  
vuxenutbildning

## Bilagor

Bilaga 1. Strukturprogram för Huddinge kommuns vuxenutbildning.

Bilaga 1.1 Fördjupning: bakgrund och nuläge

Bilaga 1.2 Fördjupning: En verksamhetsidé för vuxenutbildning i kommunal regi

## Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen